

[编者按] 近年来，在党中央、国务院的正确领导下，各地、各高校认真贯彻落实中央决策部署，积极开展创新创业教育，大学生自主创业工作取得了一系列成果。为总结、宣传和推广所取得的成果，教育部、科技部、人力资源社会保障部、共青团中央会同上海市政府于2011年3月29日在上海共同主办了“全国大学生自主创业工作经验交流会暨全球创业周峰会”。现将自主创业工作经验交流会上教育部副部长、党组副书记杜玉波的重要讲话和中南大学等单位领导的交流发言予以编发，以飨读者。

## 努力开创高校创新创业教育和大学生自主创业工作新局面

杜玉波

[中图分类号] G459

[文献标识码] C

[文章编号] 1674-893X(2011)03-0003-05

同志们：

今天，我们在此召开全国大学生自主创业工作经验交流会。这次会议的主题是认真贯彻十七届五中全会、全国教育工作会议精神和教育规划纲要，学习贯彻刘延东国务委员重要讲话精神，总结交流经验，明确工作任务，努力开创高校创新创业教育和大学生自主创业工作的新局面。

今天上午，刘延东国务委员出席中国大学生自主创业工作经验交流会暨全球创业周峰会开幕式并做了重要讲话，充分体现了党中央、国务院对大学生自主创业工作的高度重视和殷切期望。延东同志的讲话，深刻阐述了创新创业对推动经济社会发展的重大作用和意义，对进一步推进高校创新创业教育和大学生自主创业工作提出了明确要求，我们要深刻理解把握，认真贯彻落实。刚才，教育部授予了辽宁省教育厅、杭州市、长沙市“国家大学生创业示范基地”称号，10位省市、高校的同志和自主创业的毕业生代表做了很好的发言，我听了很受启发。

下面，我就落实延东同志的讲话精神，进一步做好高校创新创业教育和大学生自主创业工作谈三点意见。

### 一、充分肯定近年来高校创新创业教育和大学生自主创业工作取得的成绩

近年来，各级政府高度重视、各有关部门密切配合、各高等学校大力推动、社会各界热心支持，正如延东同志上午概括的，初步形成了“政府促进创业、市场驱动创业、学校助推创业、社会扶持创业、个人自主创业”的生动局面。主要体现在四个方面：

#### （一）党中央国务院高度重视，大学生自主创业的政策扶持体系基本建立

2010年，胡锦涛总书记在深圳改革开放三十周年考察时指出：“国家的未来在创新，创新的希望在青年。”温家宝总理在《政府工作报告》中连续几年都提出要“鼓励高校毕业生自主创业”。刘延东国务委员对鼓励和支持大学生自主创业多次做出重要批示。中央领导同志的重要讲话和指示为我们推进创新创业工作指明了方向。近几年，国务院办公厅多次下发高校毕业生就业工作文件，强调要鼓励和支持毕业生自主创业。国务院有关部门密切配合，通力协作，先后出台了小额贷款、贴息、创业培训等多项政策。2010年，人社部、教育部等部门共同实施了大学生“创

业引领计划”，财政部、国家税务总局等部门联合出台了大学生自主创业三年内每年减免 8 000 元税收优惠政策，进一步加大了对高校毕业生自主创业的扶持力度。

#### （二）地方政府因地制宜，大学生自主创业工作呈现蓬勃发展的良好局面

各级地方政府积极行动起来，把促进大学生创业作为推动地方经济社会发展和促进就业的重要措施，全力推进。一系列地方性政策措施陆续出台。辽宁、江苏、四川、云南等省针对高校毕业生创业企业出台了多项税收减免政策。重庆对大学生创办企业给予一次性的创业补贴，最高可达 5 万元。河南、山东等省推出了高校毕业生“试营业”制度，实行货币出资“零缴付”、经营场地“零成本”、服务创业“零收费”等措施。大学生创业扶持资金普遍设立。截至 2010 年各级政府和高校设立的大学生创业资金累计已达 16 亿元，其中省级大学生创业资金 10.85 亿元，地市级资金 2.57 亿元。创业孵化基地广泛建设。截至 2010 年，各地各高校共建立 2 000 多个创业实习或孵化基地，总面积达 330 万平方米。

#### （三）教育系统积极探索，高校创新创业教育进入到全面推进阶段

2002 年，教育部在 9 所高校开展创新创业教育试点工作。去年 4 月，印发了《关于大力推进高等学校创新创业教育和大学生自主创业工作的意见》并专门召开视频会议，明确要把创新创业教育融入人才培养全过程，这标志着高校创新创业教育进入到全面推进的新阶段。各地教育部门都把开展创新创业教育作为高等教育改革的一项重要任务，采取多项措施予以推进。很多省市建立了创新创业指导中心，组织编写了创业教材，开展了创业师资培训等。江苏、河北等省市开展了创业教育示范校建设，辽宁省成立了创业教育教研室，福建省实施了“十百千万”大学生创业助力计划。各高等学校以培养学生的创新精神和创业意识为重点，积极开展创新创业教育和实践活动。目前全国已有 66 家国家大学科技园建立了“高校学生科技创业实习基地”。清华大学、上海交通大学、中南大学、北京理工大学等很多高校成立了创业学院、创业中心或创业研究机构。浙江、江西、广东等地高校开发“虚拟创业”“商务模拟”等创业实践活动，增加学生的创业体验，提高学生的创业能力和实战经验。2010 年，各地各高校共举办创业大赛、论坛等活动 2 万余场，参加学生超过 300 多万人次。

#### （四）社会各界大力支持，大学生创业指导和服务进一步加强

大批的企业家、创业成功人士积极承担起播撒创业精神、传授创业经验的社会责任，通过担任创业导师、提供“一对一”辅导等方式，对有创业意愿的学生开展有针对性的指导和帮助。各类社会创业机构积极开展对大学生的创业培训、创业咨询、贷款融资、风险评估、项目孵化等创业服务。新闻媒体也广泛宣传鼓励大学生创业的政策，宣传创业成功的典型，积极营造支持和鼓励大学生创业的良好氛围。在社会各方面的大力支持下，大学生认同创业，敢于创业，乐于创业的观念正在逐步形成，大学生的创新创业能力进一步提高，自主创业的人数逐年增长。2010 年，全国大学生自主创业的人数总计达到 10.9 万人，比往年有大幅度提高。

经过这些年的努力和探索，大学生创新创业工作取得了显著成绩，并且积累和形成了许多重要经验。一是政府重视是做好创新创业工作的有力保障。从中央到地方，各级政府充分发挥主导作用，在制定政策、搭建平台、完善服务方面做了大量工作，保证了创新创业工作的顺利开展。二是整合资源是促进创新创业工作的重要机制。创业工作涉及面广，政府部门层面涉及教育、科技、人力资源社会保障、财税、金融、工商等多个部门；社会层面有各种创业教育、服务机构；高校内部涉及就业、学工、教学、科技、团委等多条工作战线。经过几年的努力，政府、社会与高校的内部及相互之间初步形成了分工协作、资源共享的良好工作机制。三是注重实践是开展创新创业工作的重要途径。高校除了在专业课、通识课中融入创新创业教育，还普遍依托各种科技

活动和竞赛、创业大赛、创业沙龙等在第二课堂开展各类创新创业活动，依托“产学研联盟”“校企联盟”、大学科技园等多种平台加强大学生的创业实践。四是典型引路是推动创新创业工作的有效手段。通过评选、表彰和宣传“创业教育示范校”、创业先进典型等，以点带面，辐射、引领和推动更多高校做好创新创业工作。

同志们，我国高校创新创业工作成绩的取得，是党中央、国务院高度重视的结果，是地方各级政府、各有关部门、高等学校和社会各界共同努力的结果。借此机会，我代表教育部，向在高校创新创业工作一线辛勤耕耘和开拓的同志们表示崇高的敬意，向关心和支持大学生创新创业工作的中央有关部门、地方党委政府和社会各界表示衷心的感谢！

## 二、在新的起点上深入推进高校创新创业教育和大学生自主创业工作

当前，我国正处于全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。国际金融危机影响深远，世界经济结构加快调整，宏观就业压力和结构性矛盾并存，大学生就业创业工作面临着新的机遇和挑战。党的十七大提出要促进以创业带动就业，温家宝总理在今天的《政府工作报告》中强调：“提高教育质量，增强学生就业创业能力。”对于高等学校来说，鼓励大学生创新创业是服务于国家转变经济发展方式、建设创新型国家和人力资源强国战略的迫切需要；是落实以创业带动就业发展战略，促进青年大学生充分就业的重要途径；是深化高等教育改革，推动高校教育教学、科学研究、社会服务三大功能有机融合，培养创新型人才的重要手段。

我们要站在高等教育改革发展的历史新起点上，以国家经济社会发展需求为导向，把高校创新创业教育和大学生创新创业工作作为提高高等教育质量的一个重要突破口，作为培养创新型人才的一条重要途径，力争用5年左右的时间，逐步实现“创业政策比较完善、创业教育基本普及、创业平台较为健全、创业氛围更为浓厚、创业成果更加丰富”的高校创新创业工作目标。为此，我们要突出重点，从强基础、搭平台、重引导三个方面入手，把创新创业工作引向深入。

### （一）强基础，着力打造良好的创新创业教育环境

今年，教育部将研究制订高校创业教育教学基本要求，各高等学校要突出“五个重点”，着力构建全覆盖、分层次的创新创业教育体系。要以培养学生的创新精神为重点，深化教育教学改革。注重学思结合，实现创新创业教育从以知识传授为主向能力培养为主的转变、从以教师为主导向以学生为主体的转变、从以讲授灌输为主向启发探究为主的转变。这是创新创业教育必须实现的一个根本转变。要把创新创业教育有效纳入专业教育和通识教育体系，逐步建立多层次、立体化的创业教育课程体系。要以增强学生的实践能力为重点，强化创业实践环节。注重知行统一，创新创业实践活动要与专业实践教学有效衔接，开发一批创业实践类课程，开展创新创业大赛、讲座、论坛等第二课堂活动，加大对学生课外科技及其他类型创新活动的资助，培育有潜力的创业项目。要特别重视加强与企业和社会的合作，为学生提供更多的实践场地和锻炼机会。要以提高人才培养质量为重点，探索有利于创新型人才脱颖而出的培养模式。注重因材施教，对有创业意向、创业潜能的学生制定个性化的培养方案。推进和完善学分制，探索将创业实践纳入学分体系等。鼓励有条件的高校设置创业教育研究机构。要以丰富教师实践经验为重点，加强创新创业师资队伍建设和。高校要积极从社会各界聘请企业家、创业成功人士、专家学者等作为兼职创业导师，支持本校教师到企业挂职锻炼，鼓励教师参与社会创业实践，加快建立一支专兼结合的高素质创新创业教师队伍。要以促进学生全面发展为重点，改革教育评价和人才评价制度。改变单纯以学习成绩来评价学生的标准，根据创新创业人才培养目标，建立科学、多样的评价标准。把未来学生创业参与率、成功率作为评估创新创业教育的重要指标。

## （二）搭平台，着力优化创新创业的制度和服 务环境

各地教育部门和高校要进一步加大工作力度，争取多方支持，采取有效措施，重点建好三个创新创业的支撑服务平台。一是要着力建好政策平台。省级教育行政部门要主动与当地发改委、财政、人力资源社会保障、科技、工商税务等部门沟通协调，建立健全工作联动机制，进一步加大财税、金融、工商等政策的落实力度，争取为大学生创业出台更有力的扶持政策。高校要充分利用教学、科研、校办产业等资源，出台学校扶持大学生创业的措施，如设立“种子基金”“创业苗圃”、开放实验室等，支持学生创业实践。二是要着力建好创业实践和孵化平台。各地教育部门和高校要结合本地实际，充分利用高新园区、科技园区等建立大学生创业实习和孵化基地，为入驻的大学生创业企业提供场地优惠、投资融资等服务，促进大学生创业项目成功孵化。三是要着力建好信息化平台。今天上午，刘延东国务委员开通了“全国大学生创业服务网”，创业网要围绕大学生创业需要，开展全天候、全方位、多功能的信息服 务。各地、各高校也要积极搭建本地信息化服务平台，采取网上网下相结合的方式，为大学生创业提供创业培训、项目开发、开业指导等“一条龙”服务。

## （三）重引导，着力营造鼓励创新创业的校园文化环境

胡锦涛总书记在 2008 年两院院士大会上指出：“必须以创新文化激励科技进步和创新。”延东同志上午讲话也特别强调了要营造鼓励创新创业的文化环境。从长远来说，构建一个适于创业者成长的文化环境比仅仅扶持几个创业项目更为重要。为此，高校要树立一个理念，加强两个教育。一个理念就是要树立有利于创新创业人才成长的教育理念。要在教育系统广泛开展关于拔尖创新人才培养的大调研、大讨论，引导广大师生树立科学的创新创业教育理念。两个教育就是，一是要加强创新精神和创业意识教育。培养大学生尊重科学、勇于探索、敢为人先、积极进取的创业精神以及服务国家、服务人民的社会责任感。二是要加强创业风险意识教育。帮助学生了解创业过程中可能遇到的困难和问题，增强自信心，不断提高防范和规避风险意识和能力，在校园里形成推崇创新、尊重创业、宽容失败的文化环境。

## 三、切实把高校创新创业教育和大学生自主创业工作的各项任务落到实处

“落实”是 2011 年全国教育工作的关键词、核心词，也是做好大学生创新创业工作的关键。各地教育部门和高校要紧紧抓住“十二五”规划转变经济发展方式的重要机遇，紧紧抓住全面落实教育规划纲要的重要机遇，紧紧抓住高等教育着力培养创新人才的重要机遇，紧紧抓住国家高度重视大学生创业就业的重要机遇，分析新形势，研究新思路，提出新举措，明确新要求，把大学生创新创业自主创业工作摆在突出重要位置，全力以赴抓好落实。

一要加强领导，创新体制机制。目前，高校创新创业工作各地的进展情况还不平衡，一些地方还存在着认识不高、重视不够、办法不多等问题。各地教育部门和高校要把创新创业工作摆在重要议事日程，切实落实“一把手”工程，主要领导亲自抓、负总责，分管领导全力抓，确保机构到位、资金到位、人员到位、责任到位。要深入高校、深入院系、深入师生，加强对创新创业工作的重点难点督促指导。要进一步整合资源，建立健全“创业政策、创业基地、创业教育、创业指导和服务”四位一体、整体推进的体制机制。

二要因地制宜，加强分类指导。创新创业工作没有固定的套路、统一的模式，各地面临的实际情况千差万别，必须结合省情，大胆探索、改革创新。各地要从实际出发，根据不同层次不同类型高校的目标定位、办学特色，加强分类指导和管理，引导高校探索体现区域和专业特色的创新创业工作模式。各地要在充分借鉴已有经验的基础上，创造性地制订推进措施，在创新创业工作中追求创新。

三要抓住关键，力求重点突破。创新创业工作涉及教育内部、外部方方面面，要通过关键点的突破带动整体工作的推进。各地教育部门要将重点放在资金投入、实践场地、师资队伍等方面，主动协调争取得到地方财政、各类高新科技园区和行业企业的最大支持。要抓住每一项重点政策，每一个重点项目，制订出路线图、时间表，一个环节一个环节地落实，一个步骤一个步骤地推进。

四要加强宣传，营造良好氛围。舆论宣传是推动创新创业工作的有效手段。会后，我部将组织大学生创业典型巡回报告团、举办创业高峰论坛。各地各高校也要把新闻宣传作为推进创新创业工作的重要内容，把新闻媒体作为推动工作的重要力量，大力宣传各地、各高校创业工作的新举措、新成效，特别要大力宣传大学生创业的先进典型，以点带面，充分发挥创业典型的示范和激励作用，在全社会形成重视创新，鼓励创业的良好氛围。

最后，我要特别强调做好今年高校毕业生就业工作。今年，普通高校毕业生总量规模达 660 万，就业工作形势依然严峻。温家宝总理在《政府工作报告》中特别强调“继续把高校毕业生就业放在首位”。这是继 2009 年国务院提出“把高校毕业生就业摆在当前就业工作首位”之后，对高校毕业生就业的一个新提法、新要求，充分体现了党中央、国务院对高校毕业生就业工作的高度重视。各地教育部门和高校要认真贯彻中央精神，进一步增强做好工作的紧迫感和责任感，主动争取当地党委政府的重视，与有关部门密切配合，切实在政策措施和工作举措中落实“放在首位”的要求。

当前正值 2010 届高校毕业生求职招聘的关键阶段，要重点抓好四项工作：一要着力做好引导毕业生到基层就业的工作。继续深入实施“特岗计划”“到村任职”“三支一扶”“西部计划”等项目，落实科研助理就业项目；组织好“基层农技推广特设岗位计划”等新项目的实施；切实做好首届 1 万余名免费师范毕业生的就业工作。二要深入推进“高校毕业生就业优质服务年”活动。持续不断地组织校园和网络招聘活动，充分利用行业、企业及校友等资源，为毕业生尽可能多地提供就业岗位信息。通过就业指导课和个性化咨询，将就业指导服务真正落到每一位毕业生。三要大力做好高校毕业生入伍预征工作。按照总参谋部的工作安排，将于 4 月 8 日召开会议，启动 2011 年预征工作；各地各高校要进一步加强军地配合，积极开展“预征工作周”活动，加强政策和典型宣传力度，精心组织好网上预征报名工作，确保完成 2011 年征集高校毕业生入伍的目标任务。四要重点做好就业困难群体的援助和帮扶工作。近期我部专门下发了做好就业帮扶工作的文件。各高校要以满腔热情和高度负责的态度，像对待自己的孩子一样，为困难群体毕业生办实事、解实困。要积极通过组织专场招聘、开展“一对一”指导、给予求职补贴等措施，帮助家庭经济困难毕业生、少数民族毕业生、残疾人毕业生以及就业困难的女大学生尽快落实就业岗位。另外，各地各高校要密切关注就业工作进展情况，注意总结好的经验和做法，及时将有关情况报送我部。

同志们，“十二五规划”已经启动实施，教育规划纲要进入全面落实的关键一年。让我们立即行动起来，切实加强领导、狠抓落实，加大力度，共同营造支持和促进大学生创新创业的良好环境，努力开创高校创新创业教育和大学生自主创业工作的新局面！

谢谢大家！

（杜玉波：教育部副部长、党组副书记）

【编辑：汪晓】