

论经济新常态下的就业中优先战略研究

李连根, 唐铃

(湖南科技大学马克思主义学院, 湖南湘潭, 411210)

[摘要] 为了分析经济新常态产生的就业新矛盾, 为政府解决经济新常态下就业问题提供参考, 研究中以经济新常态下制定就业战略为研究对象, 运用定量分析与定性分析方法, 揭示就业总量矛盾依然存在, 结构性矛盾更加凸显, 就业质量不高是就业新矛盾, 认为政府应该坚持就业优先战略, 促进经济中高速增长, 鼓励创业就业, 完善社会保障制度, 重点解决就业结构性矛盾, 提高就业质量。

[关键词] 经济新常态; 供给侧改革; 就业优先; 就业质量; 就业结构; 就业战略

[中图分类号] C31 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1674-893X(2017)01-0031-03

随着我国经济从高速增长过渡到中高速增长的新常态, 供给侧结构性改革的不断推进, 就业问题日益成为社会关注的热点, 人们议论的焦点, 党和政府工作的重点。当前和今后一个时期, 就业总量矛盾依然存在, 就业质量不高, 就业结构性矛盾更加凸显, 青年就业任务十分艰巨, 就业工作面临新的压力^[1]。我们需要适应经济新常态, 认识就业新变化, 采取就业新举措, 解决就业新矛盾, 实现就业优先战略。

一、经济新常态下就业优先战略的选择

就业问题是民生问题的根本。就业是劳动者获得收入的主要源泉, 关系到社会稳定与人民生活。党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议特别强调, “促进就业创业, 坚持就业优先战略, 实施积极的就业政策, 创造更多的就业岗位, 重点解决结构性就业问题”^[2]。改善民生的根本在于解决就业问题。

就业是实现共享发展的根本途径。共享发展是实现全面小康社会的根本要求。共享发展要求人人享有经济社会发展成果。促进就业优先发展, 是实现共享发展理念、全面建成小康社会战略目标的重要一环。只有实现广泛的、充分的、高质量的就业, 才能更好地实现共享发展。

就业是劳动者实现人生出彩的良机。习近平在十二届全国人大一次会议上指出: “生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民, 共同享有人生出彩的机会, 共同享有梦想成真的机会, 共同享有同祖

国和时代一起成长与进步的机会。”^[3]因为, 就业是劳动者融入社会, 投身改革开放事业和社会主义现代化建设的途径; 是劳动者为国家为人民奉献自己的智慧和才能途径; 就业是劳动者实现自身权益, 获得尊严与幸福的根本途径。

就业是供给侧结构性改革需要解决的重要问题。随着供给侧结构性改革的逐步深化, 受到去产能、去库存的影响, 不可避免造成部分职工失业, 导致失业总量增加。所以, 创造更多的就业机会, 妥善解决失业职工的就业问题成为实现供给侧结构性改革目标的重要内容。

二、经济新常态下就业矛盾的新变化

改革开放以来, 我国经济创造了持续 30 多年高增长的奇迹, 取得了举世瞩目的巨大成就, 经济总量跃居世界第二。但在进入“十二五”以后, 经济增长速度逐步回落, 2014 年、2015 年经济增长速度分别为 7.4%、6.9%, 经济增长已进入中高速增长的新常态, 就业也出现了一些新变化。

(一) 就业供求状况新变化

我国劳动年龄人口从 2012 年开始呈现不断下降趋势。从 16-59 岁的劳动年龄人口看, 2013 年与 2012 年相比下降了 244 万, 2014 年与 2013 年相比下降了 371 万, 2015 年与 2014 年相比下降了 275 万^[4]。“十三五”期间我国人口结构持续变化, 虽然劳动年龄人口有所减少, 但是, 就业总量仍然很大。目前, 我国每年的城镇新增劳动力总量仍在 1 500 万人左右, 加之在“十三五”期间还有 1 亿左右的农

[收稿日期] 2016-09-08; **[修回日期]** 2016-12-06

[作者简介] 李连根 (1962-), 男, 湖南湘乡人, 湖南科技大学教授, 主要研究方向: 马克思主义理论; 唐铃 (1991-), 男, 湖南长沙人, 湖南科技大学硕士研究生, 主要研究方向: 马克思主义理论

民要实现城镇化,以及在供给侧结构性改革的影响下,传统制造业用工需求将明显下降,企业“去产能”造成失业总量增加,就业供给进一步增加。

就业供给的制度障碍依然存在。随着我国经济社会的发展,我国城镇每年新增就业上1 000万。但是,由于农民工市民化过程存在制度障碍,农民工受劳动技能与知识贮备的影响,大量农民工难以在城镇实现长期稳定就业,他们往往在40-50岁就得离开城镇返回乡村。

新科技革命与产业变革影响各个行业的就业。科学技术变化的广度和深度改变生产模式、商业模式和劳动力市场,人工智能和机器人几乎能胜任所有的工作,人工智能和机器人技术的快速发展可能导致大量失业,影响各行各业劳动者的就业。

(二) 就业市场结构性矛盾突出

劳动力市场结构性失衡问题突出。在化解产能过剩与国有企业改革过程中,部分下岗失业人员的技能与市场需求不匹配。一方面,部分企业裁减员工,对劳动力需求减少,部分在职工工面临着下岗、失业,技能缺乏的劳动者再就业困难;另一方面,企业提质增效对高素质高技能劳动者需求增加,就业结构性矛盾突出。新技术、新产业的大量涌现,产业升级对技能型劳动者的需求增加,但是技能型人才远远不能满足需求。特别是部分年龄偏大、技能偏低、知识贮备不足的劳动者就业压力增大,他们在劳动力市场被边缘化,就业再就业困难。

就业期望与市场需求的差距使以高校毕业生为主的青年就业问题突出。按照目前高校招生规模不变预测,到2020年,劳动年龄人口中大专及以上学历比重将升至21.6%。高校毕业生占青年劳动力的比例大,他们对岗位的选择性较大,他们的就业期望与市场需求差距较大,每年有相当一部分应届毕业生找不到合适的工作,甚至部分毕业生长期处于失业状态,这造成劳动力资源的极大浪费,也影响经济发展与社会和谐。

劳动力成本提高与就业岗位转移导致就业岗位减少。近年来,由于劳动力成本不断提高,部分劳动密集型企业尤其是一些外资企业为了降低成本,纷纷把企业转移到劳动力成本相对较低的国家或地区,导致部分劳动者失业。

产业结构变化加大了就业结构性矛盾。在我国三大产业中,传统的生活性服务业所占比例大,就业岗位多。随着产业结构的升级,现代生产性服务业、商贸服务业和生活服务业发展吸纳就业的能力

增加。现代服务业对劳动者的知识技能要求高,职业技能低的劳动者转移就业难度进一步加大。

(三) 就业质量不高

脆弱群体不稳定就业比例大。我国现阶段的就业脆弱群体主要是妇女、部分年轻人以及长期失业者。他们有的由于学历低、劳动技能不高、适应能力差,在就业竞争中处于不利地位;有的由于受就业歧视难以实现就业。部分劳动者就业稳定性差,特别是农民工就业呈现短工化趋势。

劳动者劳动报酬总体水平偏低。在国民收入分配中,随着经济的增长,劳动者收入逐年有所增加。但是,近年来,劳动报酬在初次分配中的比重有所下降,收入在各个部门、行业和企业之间的差距拉大。由于工资增长机制不完善,工资支付保障机制不健全,普通劳动者收入增幅连续回落,劳动者劳动权益保障也呈下行态势。

就业歧视仍是我国就业市场的突出问题。就业歧视主要表现在户籍歧视、年龄歧视与性别歧视。高校毕业生就业歧视问题也比较突出,把学生分为“985”“211”院校,或一本、二本、三本等等。就业歧视制约了就业质量的提高。

三、经济新常态下就业优先的举措

在经济新常态下,根据就业形势变化,实施新的就业创业政策,鼓励创业与促进就业,加大扶持力度,促进就业优先发展。

(一) 保持经济中高速增长,以经济发展促就业

就业与经济增长存在内在联系。没有一定的经济增长就不能解决就业难题。解决就业问题根本要靠经济发展,只有把经济蛋糕做大,才能把就业蛋糕做大。保持经济中高速增长,可以实现全面建成小康社会目标,有利于推进供给侧结构性改革,有利于促进就业稳定增长。从国内生产总值翻一番看,2016年-2020年经济年均增长底线是6.5%以上^[5]。

(二) 促进就业创业,重点解决就业结构性矛盾

完善劳动力市场体系。解决就业结构性矛盾,必须发挥劳动力市场的决定性作用,进一步完善劳动力市场,大力发展人力资源服务业。通过市场力量提高人力资源的配置效率。同时,政府必须简政放权,维护劳动力市场公平,加强劳动力市场监管,激发劳动力市场主体的活力。

健全职业技能培训制度。实施职业技能提升计划是坚持就业优先,实现大众创业、万众创新的重

大举措。当前,特别需要加强农民工的职业技能培训。为此,政府要制定农民工职业技能培训综合计划,按照市场需要规划培训内容,加强培训工作的针对性,提高培训质量。对贫困家庭子女、没有升学初高中的青年、农民工、失业人员和下岗再就业职工等进行免费职业技能培训。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式,提高技术工人待遇。

构建灵活就业保障政策。构建灵活保障的就业政策,关键在于建立充分的失业保险制度,实施积极的劳动力市场政策,提倡终身学习,提升人力资本,培养就业新的增长点,促进灵活就业正规化^[6]。在供给侧结构性改革的背景下,通过灵活就业保障政策,既可以提高就业水平,也可以提高就业质量。

编织就业安全网。“十三五”期间,密织就业安全网,需要建立和健全更加公平、更可持续的社会保障制度,满足人民群众对养老、医疗、教育、住房等方面的需求,解决经济结构调整的后顾之忧。在供给侧结构性改革的深入,必然会引发新一轮的企业重组,部分僵死企业将会破产,需要继续完善现有的社会保障机制,例如降低社保费用,可以减少企业负担,提高企业参保的积极性,有利于把更多的劳动者纳入社保体系。借鉴国际经验,我国可以适当提高失业保险标准,促进市场和劳动力资源的匹配,减少结构性矛盾,降低经济结构调整的社会成本^[7]。

(三) 实施积极就业政策,鼓励以创业带就业

坚持实施就业优先战略,以政策保就业。通过政策保障就业体现了我国社会主义制度的优越性。党和国家一直实施就业倾斜政策。“十八大”以来,面对国际国内经济发展的新形势,党和政府提出了新的就业保障政策。“十三五”规划建议中明确指出,要“坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,着力解决结构性就业矛盾。”

着力扩大就业创业,以创业带动就业。为扩大就业、发展经济,以习总书记为核心的党中央鼓励大众创业和万众创新。“十三五”规划指出:“完善创业扶持政策,鼓励以创业带就业,建立面向人人的创业服务平台。”^[2]为实现就业创业的良性循环,“十三五”规划建议还提出了“促进就业创业,完善创业扶持政策”新方针。目前,必须进一步完善创业扶持政策,全面推进鼓励创业创新制度,优化创业环境,完善创业服务功能,以便更好地促进创业带动就业的新局面。

培养全民创业意识和风尚。加强社会舆论引

导,形成劳动光荣、崇尚技能的社会氛围。习近平指出:“传播创业文化,分享创业经验,弘扬创业精神,有利于激励更多青年特别是青年学生开启创业理想、开展创业活动,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。”^[8]全社会都要鼓励和重视青年创业就业,为青年特别是青年学生创业就业提供更有利的条件,搭建更广阔的舞台,让青年在创新创业中现实聪明才智、焕发出更加夺目的青春光彩。

结合“精准扶贫”政策,解决贫困人口的就业问题。贯彻精准扶贫思想,同样适用于解决贫困人口的就业问题。其中,通过扶持生产发展和转移就业解决一批人的就业,就是要因地制宜地制定培训计划,加强就业培训,提供公共就业岗位等措施,帮助一批具备就业能力的贫困人口脱贫。通过提供有针对性的救助和服务,提高贫困儿童的教育水平,使其成人后可以通过就业摆脱贫困。在政策体系上,通过统一帮扶救助标准,理顺、整合就业困难群体的帮扶政策,多种渠道帮助就业困难人员就业,确保零就业家庭动态“清零”。

(四) 制定提高就业质量的政策与措施

提高就业质量是当前就业工作中存在的一个深层次的难题。解决问题的关键是加快产业的转型升级,创造更多的中高端岗位。从国家战略来说,要实现党的十八届五中全会提出的产业迈向中高端水平、加快发展先进制造业,必须大力发展职业教育,培养更多技能人才。这同时也是解决就业结构性矛盾的重要抓手。提高就业质量,需要建立工资增长正常调整机制,合理提高劳动者劳动报酬在国民收入分配中的比重,使劳动者收入增长和劳动生产率提高同步。

消除就业歧视。消除劳动力市场中城乡、地区、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。在就业机会、社会保障、子女教育、户籍等问题上,把所有劳动者纳入公共服务对象范围,降低就业成本和生活成本,让就业真正成为劳动者谋生的手段,成为劳动者不断获得职业发展的有效途径。

提高高校毕业生就业质量。高校毕业生是国家的宝贵财富,近年来,高校毕业生人数不断创新高,各级政府要把促进高校毕业生就业创业作为当前十分重要而紧迫的任务抓紧抓好抓实。要进一步实施大学生就业创业促进计划,加强就业市场供需衔接,拓宽就业渠道;进一步深入推进简政放权,为高校毕业生投身创业创新清障减负,以创业带动就业。

(下转第 58 页)